

ESTRATEGIA IXCÁN 2026-2036



Estrategia de Desarrollo Local para las comunidades de Ixcán, departamento de Quiché, Guatemala.

Tabla de contenido

INFORMACIÓN SOBRE GUATEMALA	5
SITUACIÓN DEL PAÍS.....	5
EL CONTEXTO GEOGRÁFICO DEL IXCÁN.....	7
DENSIDAD POBLACIONAL.....	7
PRINCIPALES RIESGOS Y AMENAZAS.....	8
CONTEXTO SOCIOCULTURAL.....	8
DIMENSIÓN ECONÓMICA.....	10
ENTIDADES PARTICIPANTES EN EL PLAN DE DESARROLLO:.....	12
OBJETIVOS QUE PERSEGUIMOS:.....	12
MARCO CONCEPTUAL DEL DESARROLLO LOCAL SOSTENIBLE.....	13
MARCO ESTRATÉGICO DE OBJETIVOS, ACCIONES Y PROYECTOS POTENCIALES PARA IXCÁN (2026–2036)	14
ENFOQUE GENERAL Y HORIZONTE TEMPORAL	14
OBJETIVO GENERAL A DIEZ AÑOS (ALINEADO CON ODS).....	14
<i>Objetivos estratégicos, resultados esperados y vinculación con ODS y metas</i>	14
OBJETIVO ESTRATÉGICO 1. Garantizar el acceso sostenible al agua segura y al saneamiento básico.....	14
OBJETIVO ESTRATÉGICO 2. Reducir la prevalencia de enfermedades prevenibles y fortalecer la atención primaria en salud.....	15
OBJETIVO ESTRATÉGICO 3. Mejorar el acceso a una educación de calidad y a entornos educativos seguros.....	15
OBJETIVO ESTRATÉGICO 4. Reducir la brecha digital y facilitar el acceso a nuevas tecnologías.....	16
OBJETIVO ESTRATÉGICO 5. Fortalecer los medios de vida y reducir la pobreza económica.....	16
OBJETIVO ESTRATÉGICO 6. Fortalecer la organización comunitaria, la gobernanza local y la participación de las mujeres.....	17
PLANIFICACIÓN TEMPORAL ORIENTATIVA.....	17
<i>Enfoque transversal de implementación.</i>	17
TEORÍA DEL CAMBIO PARA EL MUNICIPIO DE IXCÁN (2026–2036).....	18
PROPÓSITO DE LA TEORÍA DEL CAMBIO.....	18
<i>Problema estructural central</i>	18
SUPUESTOS DE CAMBIO.....	18
<i>Población, sujeto del cambio</i>	19
<i>Estrategias de acompañamiento (inputs y actividades)</i>	19
<i>Productos (outputs)</i>	19
<i>Resultados intermedios (outcomes)</i>	20
<i>Impacto esperado a largo plazo (2036)</i>	20
<i>Factores de riesgo y mitigación</i>	20
<i>Valor añadido del enfoque del Modelo Social de Desarrollo Manabí (MSDM) en Ixcán</i>	20
COOPERACIÓN E INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS A TRAVÉS DEL VOLUNTARIADO EN LA ESTRATEGIA DE IXCÁN	21
EL VOLUNTARIADO COMO PILAR ESTRATÉGICO DE LA COOPERACIÓN	21
EL VOLUNTARIADO COMO ESTRATEGIA DE EDUCACIÓN PARA EL DESARROLLO	21
<i>Doble rol del voluntariado: transmisor y receptor de desarrollo.</i>	21
<i>El voluntariado desempeña un doble papel dentro de la estrategia de Ixcán:</i>	21



Estrategia de Desarrollo Local para las comunidades de Ixcán, departamento de Quiché, Guatemala.

○ Voluntariado como transmisor de desarrollo	21
<i>Aportación del voluntariado a la sostenibilidad del proceso</i>	22
<i>El voluntariado en coherencia con el MSDM y los ODS</i>	22
CÓMO FUNCIONAMOS	24
CON QUIÉNES TRABAJAMOS	24
CÓMO NOS FINANCIAMOS	25
NUESTRAS ÁREAS DE TRABAJO	26
ÁREA DE PROYECTOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL	26
ÁREA DE LA MUJER.....	26
ÁREA DE VOLUNTARIADO.	26
ÁREA DE INVESTIGACIÓN Y ASESORÍA TÉCNICA.	26



Estrategia de Desarrollo Local para las comunidades de Ixcán, departamento de Quiché, Guatemala.

MAPA DE GUATEMALA



INFORMACIÓN SOBRE GUATEMALA

Indicador	Dato (actualizado)
Capital	Ciudad de Guatemala
Población	18,406,359 (2024)
Superficie	108.889 km ²
Densidad	169.0 hab/km ² (2024)
Moneda	Quetzal (GTQ). Referencias: 1 USD = 7,6680 GTQ (25-ene-2026) y 1 EUR ≈ 9,07 GT
Pertenece a	FMI, OEA, ONU, SICA

SITUACIÓN DEL PAÍS

Guatemala, situada en América Central, tiene una superficie de 108.889 km². Con una población estimada de 18,406,359 personas (2024), la densidad poblacional se sitúa alrededor de 169.0 habitantes por km². Su moneda es el quetzal (GTQ).

En términos macroeconómicos, el PIB (US\$ corrientes) fue de aproximadamente US\$ 113.2 mil millones en 2024, y el PIB per cápita (US\$ corrientes) rondó los US\$ 6,150 en 2024. La deuda pública se mantiene en niveles moderados (por debajo de ~27% del PIB, según el FMI).

La inflación (IPC) se moderó: el Banco Mundial reporta inflación anual de 2.9% en 2024; para 2025, el INE reportó una inflación anual de 1.65%.¹

En cuanto al Índice de Desarrollo Humano (IDH), que elabora Naciones Unidas para medir el progreso de un país y que, en definitiva, nos muestra el nivel de vida de sus habitantes, Guatemala se ubica en la categoría de desarrollo humano medio.

De acuerdo con el informe más reciente con datos para 2023, Guatemala ocupa el puesto 137 con un valor de 0.662.

El IDH tiene en cuenta tres variables: vida larga y saludable, conocimientos y nivel de vida digno. Por ello influyen, entre otros, la esperanza de vida (72,6 años en 2023, según PNUD; 73.0 años en 2023, según Banco Mundial) y la mortalidad general (5.0‰ en 2023, según Banco Mundial).

Guatemala presenta, además, elevados niveles de desnutrición crónica infantil: UNICEF reporta una prevalencia de retraso en el crecimiento (talla/edad) de alrededor de 44% en 2022, una de las tasas más altas de América Latina.

Guatemala es la mayor economía de América Central en términos de población y actividad económica. Tras la contracción de 2020, el país ha sostenido un crecimiento moderado. La



¹ Fuentes: Banco Mundial (WDI/indicadores país), FMI (Artículo IV), Banco de Guatemala (tipo de cambio USD/GTQ), XE (EUR/GTQ), INE (inflación). Consulta: enero 2026.

Estrategia de Desarrollo Local para las comunidades de Ixcán, departamento de Quiché, Guatemala.

pobreza monetaria, según la ENCOVI 2023, afecta al 56.0% de la población, de la cual 16.2% vive en pobreza extrema.²

El país ha mantenido un crecimiento económico superior al promedio regional. El Banco Mundial reporta un crecimiento del PIB de 3,7% en 2024. Para 2025–2026, el Banco de Guatemala revisó al alza su proyección de crecimiento a alrededor de 4,1%.

Sin embargo, el crecimiento económico no se ha traducido en una fuerte reducción de la pobreza: la ENCOVI 2023 estima que 56.0% de la población vive en pobreza y 16.2% en pobreza extrema. Asimismo, la informalidad sigue siendo elevada: la OIT estima que alrededor de 82.9% de la población ocupada se encuentra en empleo informal (2023).

Un Estado pequeño e ineficaz (con ingresos fiscales y gastos históricamente bajos), persistentes deficiencias en el acceso a servicios básicos, limitadas oportunidades laborales y productivas y frecuentes desastres son algunos de los factores que contribuyen a la pobreza en Guatemala.

Todo ello explica las altas tasas de emigración y la importante dependencia de la economía y los hogares de las remesas. En 2024, las remesas personales recibidas representaron alrededor del 19.1% del PIB (Banco Mundial).

El puntaje del Índice de Capital Humano (HCI) de Guatemala (0,46; 2020) se mantiene por debajo del promedio regional. La desnutrición crónica infantil continúa siendo uno de los principales retos del país.³

Los fenómenos meteorológicos extremos y otros desastres también han revertido avances en capital humano, destruido infraestructuras, reducido la producción agrícola, intensificado la inseguridad alimentaria, propagado enfermedades e interrumpido servicios esenciales.

Estimaciones posteriores a los huracanes Eta e Iota (2020) sugieren pérdidas relacionadas con infraestructura cercanas al 0,56% del PIB y pérdidas en agricultura cercanas al 0,20% del PIB.



² Fuentes: PNUD (HDR 2025, datos 2023), Banco Mundial (WDI), UNICEF (indicadores SDG, 2022), INE (ENCOVI 2023). Consulta: enero 2026.

³ Fuentes: Banco Mundial (PIB y crecimiento), Banco de Guatemala (proyecciones 2025–2026), INE (ENCOVI 2023), OIT (ILOSTAT empleo informal, 2023), Banco Mundial (remesas % PIB). Consulta: enero 2026.

El contexto geográfico del Ixcán.

La extensión territorial del municipio de Ixcán es de 1.575 km², con una altitud promedio de 250 metros sobre el nivel del mar.

La cabecera municipal de Ixcán dista de la ciudad capital 374 kilómetros vía Cobán-Chisec, de los cuales 197 kilómetros son asfaltados y 177 son de terracería, tramo que se pone en malas condiciones en el invierno, dado a la configuración del terreno. Existe una ruta alternativa de 350 kilómetros desde la ciudad capital hacia la cabecera municipal de Ixcán, vía Cobán-Cubilhuitz-Aldea Salacún (Cobán), de los cuales 172 km están asfaltados y 178 km son de terracería.

El municipio de Ixcán, administrativa y geográficamente, pertenece al departamento de Quiché. Se localiza en la región norte de la cabecera departamental, en la zona baja del norte del departamento, separado por macizas áreas montañosas, situación que define su aislamiento del resto de municipios de la región.

Las comunidades del Ixcán se encuentran a unas 5 horas de distancia de la ciudad más próxima (Cobán), y las vías de acceso son mayoritariamente de tierra. En invierno muchas veces quedan aisladas.⁴

Densidad poblacional.

Con base en las proyecciones municipales del INE, la población de Ixcán se estima en 115,635 para 2024 y 117,684 para 2025. Con 1.575 km² de extensión, esto equivale a una densidad aproximada de 74.7 hab/km² (2025). A nivel nacional, la densidad estimada ronda los 169.0 hab/km² (2024).

En el censo de 2018 aparecen 99.470 personas en el municipio, de las cuales 49.845 son hombres y 49.625 mujeres.

Datos por edades (Censo 2018)

0-4	5-9	10-14	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54
14.534	14.445	12.729	11.934	10.097	7.795	6.031	4.976	4.062	3.28	2.529

55-59	60-64	65-69	70-74	75-79	80-84	85-89	90-94	95-99	100+
2.180	1.691	1.331	851	593	323	170	55	10	6

⁴ Fuentes: estimaciones sobre impactos Eta/Iota (2020) usadas ampliamente en informes internacionales; descripción territorial del documento original. Consulta: enero 2026.

Estrategia de Desarrollo Local para las comunidades de Ixcán, departamento de Quiché, Guatemala.

Principales riesgos y amenazas.

Deslaves y derrumbes ocasionados por las lluvias. Vientos fuertes, inundaciones, quemas de malezas previas a las siembras, tratamientos inadecuados de basura, deforestación descontrolada.

Contexto sociocultural.

En el municipio de Ixcán conviven diversas etnias de origen maya (Q'eqchi', K'iche', Ixil, Mam, Q'anjob'al, Chuj, Achi, Pocomchi, Jakalteco, Uspanteco, Poptí, Kaqchikel). La población es mayoritariamente bilingüe (idioma propio y castellano). La población ixcaneca es primordialmente joven, lo que implica mayores demandas de servicios básicos y complementarios para niñez y juventud.⁵

El municipio de Ixcán es una región que fue repoblada tras la firma de los acuerdos de paz de 1996, después de 36 años de conflicto armado interno. El asentamiento de la población se dio de forma desorganizada y atendiendo a necesidades políticas, y no se previó un plan urbanístico rural, lo que conllevó a no planificar la introducción de servicios básicos.

Ixcán fue uno de los municipios del departamento de Quiché que sufrió significativamente las secuelas del conflicto armado interno, provocando el refugio de miles de familias hacia el vecino país de México, con la finalidad de salvaguardar sus vidas de la ola de violencia y persecución desatada en la década de los ochenta por las fuerzas de seguridad guatemaltecas.

La morbilidad está relacionada con infecciones intestinales, infecciones respiratorias, anemia, parasitismo interno y enfermedades de la piel. Entre las causas se mencionan una dieta incompleta, la carencia de agua segura y cambios de temperatura ambiental.

Para dimensionar las carencias actuales, el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) reporta para Ixcán un valor de 60.4 (escala 0–100). En particular, se observa una alta proporción

de hogares con carencia en abastecimiento de agua (35.0%) y servicio sanitario (14.6%), así como hacinamiento (31.4%).

Las viviendas en las comunidades suelen estar construidas con tablas y láminas de zinc, con suelos sin pavimentación y pocos espacios habitacionales. La disposición inadecuada de residuos y aguas servidas puede favorecer focos de contaminación y vectores.⁶

La carencia de agua segura y saneamiento básico aumenta el riesgo de enfermedades transmitidas por agua y de origen fecal. La distancia a servicios de salud y la limitada



⁵ Fuentes: INE (proyecciones municipales 2015–2035; valores 2024–2025) y Censo 2018. Consulta: enero 2026.

⁶ Fuentes: SIINSAN (Indicadores municipales; NBI por componente, actualización 2025 con insumos de SEGEPLAN/ENCOVI/INE). Consulta: enero 2026.

disponibilidad de personal sanitario agravan las brechas de atención, especialmente en comunidades rurales.

En materia de pobreza y seguridad alimentaria, la pobreza monetaria estimada para Ixcán es de aproximadamente 83.9% (Mapas de Pobreza 2023 / SIINSAN). Esta situación se asocia a niveles elevados de desnutrición crónica: SIINSAN reporta una prevalencia de desnutrición crónica en menores de 5 años de 41.6% y en escolares de 32.6%.

Según datos del MINEDUC (citados en el documento original), la escolaridad de las niñas es menor que la de los niños, fenómeno motivado por patrones culturales enraizados y por las condiciones de pobreza general en el municipio. Las migraciones del campo a la ciudad y hacia el exterior también se producen; cuando se va población cualificada, se reduce el capital humano disponible para el desarrollo local.⁷

La mujer, como sujeto social tiene una precaria participación estructural al interior de las comunidades, debido a la propia cultura indígena. Es limitada, ya que también se ve obstruida la participación en espacios culturalmente contruidos para el hombre, lo que deriva en marginación social y económica, desde el punto de vista de la participación del beneficio, más no del trabajo que supone conseguir los beneficios. El contexto económico y político. Dimensión política.

Las comunidades en su mayoría están organizadas y representadas por Alcaldes Comunitarios y Consejos Comunitarios de Desarrollo (COCODES). Dicha estructura tiene la dinámica de representar los intereses de sus comunidades y del municipio. Además de esta estructura social, se han organizado en cada micro- región Consejos Comunitarios de Desarrollo del segundo nivel, ente que participa regularmente en las sesiones del Consejo Municipal de Desarrollo COMUDE y formula propuestas Micro-regionales de inversión. A nivel familiar y comunitario sigue siendo débil la participación de la mujer en los diferentes ámbitos, sin embargo, ya se puede observar en algunas microrregiones del municipio mujeres que ocupan cargos de alcaldesas comunitarias y miembros de COCODES.

La estructura organizativa comunitaria del municipio en principio lo conforman los Alcaldes Auxiliares o comunitarios electos democráticamente. El 100% de las comunidades de Ixcán tienen sus Consejos Comunitarios de Desarrollo y las VII Micro-regiones cuentan con su Consejos Comunitarios de segundo nivel. También existen diferentes formas de organización en las comunidades, entre las que destacan comités de mujeres, juntas escolares, comité de salud, etc., actores que de alguna manera juegan un papel muy importante en la gestión de proyectos sociales para sus comunidades. La dinámica de gestión y administración del Consejo Municipal del municipio de Ixcán se fundamenta en la Trilogía de Leyes: Código Municipal, Ley de Consejo de Desarrollo Urbano y Rural, Descentralización; y de la legislación nacional. La municipalidad se apoya política y técnicamente de los



⁷ Fuentes: SEGEPLAN (Mapas de Pobreza 2023), SIINSAN (Indicadores municipales 2025). Consulta: enero 2026.

instrumentos administrativos fundamentalmente del Plan de Desarrollo Municipal (2008), herramienta que compila los programas, proyectos y estrategias para la inversión pública.

Dimensión económica.

Las familias del municipio se ocupan principalmente en la agricultura como medio de subsistencia. El maíz y el frijol son los principales cultivos destinados para el consumo familiar y el excedente para la venta en el mercado local. Realizan actividades secundarias tales como el comercio informal y suministro de mano de obra para complementar sus ingresos. En el caso de las mujeres se dedican a oficios domésticos, cuidado de los hijos y el desarrollo de otras actividades para complementar los ingresos económicos del hogar. El cultivo de los granos básicos ocupa el 62% del área dedicada a la agricultura, de éste el 52% corresponde al maíz, arroz y frijol y el 38% se distribuye en los cultivos de cardamomo, hule, palma de pejobaye, achiote y café. El 70% de la población económicamente inactiva está conformada por las mujeres. Esta dinámica obedece a que este sector realiza actividades domésticas que, aunque genere ingresos a la familia, no están consideradas como económicamente productivas. La participación de la mujer en las actividades productivas es baja, debido al grado de analfabetismo a y la división cultural del trabajo que se le asigna en el hogar, los oficios domésticos, cuidado y crianza de animales de patio.

El apoyo que brindan en la época de cosecha de maíz, café y cardamomo, trabajo que generalmente no es reconocido como tal y mucho menos remunerado...¿? El 27% de la población económicamente activa del municipio de Ixcán se emplea con patronos y por cuenta propia el 26%; siendo los patronos en su mayoría finqueros que emplean personas para jornales diarios sin prestaciones. Un 13% se emplea en el sector privado que comprende las empresas que brindan empleos formales con algunas prestaciones. Y solo un 7% con empleos públicos entre los que sobresalen el personal del magisterio, de la salud y municipal, entre otras organizaciones gubernamentales presentes en el municipio.



Como referencia de bienestar monetario, SIINSAN reporta para Ixcán un consumo per cápita promedio de aproximadamente Q. 762.39 al mes (base: Mapas de Pobreza 2023/ENCOVI y proyecciones). Factores como el elevado desempleo y los bajos salarios obligan a la población, sobre todo a los hombres, a emigrar habitualmente a México o Estados Unidos en busca de trabajo, separándose temporalmente de sus familias para darles mejores oportunidades a los hijos. Por otro lado, la falta de oportunidades de desarrollo para jóvenes empuja a realizar acciones al margen de la ley, por lo cual el índice de criminalidad, narcotráfico y prostitución es alto en el Municipio. Análisis de la problemática en la zona de intervención. Desde el año 2012 y hasta el 2017 se hizo un estudio sociosanitario de las nueve comunidades beneficiarias. Las conclusiones que se recogieron del estudio indicaban que las enfermedades gastrointestinales, infecciosas respiratorias y de la piel, así como la desnutrición en niños y niñas menores de 12 años, iban en aumento. La causa principal se ubicó en la falta de acceso al agua potable, consecuencia inmediata del mal estado de la red

de distribución de agua entubada, dada su deficiente construcción y mantenimiento, debido a los limitados conocimientos y recursos de la población local en la colocación de las tuberías de PVC.

Esta situación provocó que muchos tramos fueran mal emplazados en curvas y elevaciones, lo que induce a la pérdida y el racionamiento del agua antes de llegar al destino final en las casas. Por tanto, las familias reciben agua dos veces por semana, durante dos horas al día, limitando drásticamente el acceso para las necesidades domésticas. A esta problemática se añade que el agua entubada no llega apta para el consumo humano, variable que genera la morbilidad por enfermedades prevenibles (diarreas, enfermedades de la piel y respiratorias, entre otras)⁸.

El estudio también muestra que la falta de prácticas de higiene personal y del entorno habitacional fomentan puntos de contaminación, situación ocasionada por la insuficiencia de agua para cubrir las necesidades mínimas (lavado de ropa, duchas, uso de letrinas adecuadas). Las aguas residuales provenientes del lavado de utensilios de cocina y de ropa generalmente quedan estancadas cerca de las viviendas, provocando focos de contaminación que derivan en la proliferación de mosquitos que ocasionan enfermedades infecciosas como dengue, paludismo y chikungunya. Queda patente igualmente que, entre la población indígena y como resultado de la carencia de agua, las mujeres, las niñas y niños, sufren los efectos negativos directos como responsables del abastecimiento diario de agua para las familias, mediante su acarreo en cántaros durante largas distancias. Situación que no solo refuerza papeles y roles marginales hacia esta parte de la población, sino que deriva en dolencias físicas (en las cervicales por el soporte del peso del agua sobre sus cabezas) y psicológicas, que no son abordadas estructuralmente por parte del Estado.



Por tanto, con el presente proyecto se plantea: reparar la red de abastecimiento de agua entubada para eliminar el racionamiento; capacitar a las familias para el uso de métodos caseros de potabilización; capacitar a los comités en la gestión y mantenimiento de la red de distribución y capacitar a las familias para el tratamiento de las aguas residuales o servidas.

En la actualidad la red de distribución de agua es deficiente, pero permite que las comunidades tengan acceso a agua entubada. Los costes para un cambio total de la red son demasiado altos, por lo que se plantea con urgencia garantizar el suministro de agua. El racionamiento es actualmente el principal problema y, como ya se hizo ver en el punto de antecedentes, el mal estado de las tuberías no permite que el suministro de agua llegue con un 100% de su capacidad. Consideramos que reparando las tuberías en los tramos en mal estado se podrá garantizar el aprovechamiento de las instalaciones en un 100%, eliminando el racionamiento de agua. El siguiente problema es el consumo de aguas no potables. Esto se pretende corregir mediante la capacitación para el uso de métodos caseros, que permitan incidir de forma directa en la disminución de la tasa de morbilidad de enfermedades gastrointestinales, de la piel y respiratorias. Por otro lado, se pretende que, mediante la

⁸ Fuentes: documento original (diagnóstico cualitativo) y SIINSAN (consumo per cápita promedio). Consulta: enero 2026.

Estrategia de Desarrollo Local para las comunidades de Ixcán, departamento de Quiché, Guatemala.

capacitación para el correcto tratamiento de aguas residuales, se pueda incidir en la disminución de puntos de contaminación medioambiental, que en la actualidad dan lugar a la proliferación de enfermedades como el paludismo, el dengue y el chikungunya, y prevenir el contagio del Zika, entre otras.

Entidades participantes en el Plan de Desarrollo:

- Asociación Manabí Madrid.
- Asociación Manabí Navarra
- Asociación Manabí Guatemala-ONG.
- Alcaldías comunitarias de las aldeas Santiago Ixcán, Kaibil Balam, Chitalón y Mayaland.

Lugares de intervención:

- Aldeas Santiago Ixcán, Kaibil Balam, Chitalón y Mayaland.

Objetivos que perseguimos:



1. Desarrollar capacidades humanas individuales y comunitarias para el fomento del Desarrollo Local Sostenido, mediante capacitación y asesoría técnica.
2. Promover y desarrollar las capacidades productivas y de desarrollo económico, en el marco de la lucha contra la pobreza.
3. Promover y fortalecer la participación integral de la mujer en todos los ámbitos del desarrollo cultural, político, social y económico.
4. Contribuir a satisfacer las necesidades de desarrollo en materia de salud y educación mediante asesoría y capacitación técnica.
5. Fomentar y desarrollar la organización social y comunitaria como instrumentos sociales para luchar contra la pobreza.
6. Promover los derechos humanos.
7. Promover la participación de los pueblos indígenas en todas las esferas de la sociedad guatemalteca.
8. Promover la cultura y el intercambio cultural.
9. Promover una cultura de paz y concordia.

MARCO CONCEPTUAL DEL DESARROLLO LOCAL SOSTENIBLE.

Como Desarrollo Local Sostenible entendemos que “el desarrollo humano es la meta última para alcanzar”. Para ello entendemos que es necesario alcanzar un desarrollo económico sostenible en el tiempo, sin que este desarrollo ponga en riesgo el futuro de las nuevas generaciones. En este sentido, nuestra visión del desarrollo sostenible está íntegramente ligado a la protección del medioambiente, al buen uso y administración de los recursos naturales, y al aprovechamiento de todas las capacidades humanas existentes en la región de intervención.

En el marco de nuestro objetivo último, el desarrollo humano, damos prioridad al desarrollo comunitario e individual desde un planteamiento de equidad de género en la participación y el debate, como en la toma de decisiones.

Desde la perspectiva del desarrollo sostenible, todas las acciones están encaminadas a crear las condiciones para satisfacer la educación, el trabajo, la salud, la identidad como elemento sustancial de la cultura, el ejercicio pleno de los derechos, el acceso a la participación política y social en igualdad de condiciones y oportunidades, y la autonomía y la auto dependencia.



Marco estratégico de objetivos, acciones y proyectos potenciales para Ixcán (2026–2036)

Enfoque general y horizonte temporal

La planificación estratégica para el municipio de Ixcán se concibe con un horizonte de diez años (2026–2036), desde una lógica de proceso y acompañamiento, coherente con el Modelo Social de Desarrollo Manabí (MSDM). El planteamiento parte del reconocimiento de una pobreza estructural generalizada, fuertes carencias en servicios básicos y una elevada vulnerabilidad socioambiental.

El enfoque prioriza intervenciones integrales, escalonadas y sostenibles, articuladas en torno a derechos humanos, igualdad de género, participación comunitaria y fortalecimiento del capital humano y social, alineadas de forma explícita con la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Objetivo general a diez años (alineado con ODS)

Objetivo general.

Contribuir a la reducción sostenible de la pobreza y de las desigualdades estructurales en el municipio de Ixcán, mediante el fortalecimiento de capacidades comunitarias, el acceso progresivo a servicios básicos de calidad, el empoderamiento de las mujeres y el desarrollo de medios de vida dignos y resilientes.



ODS vinculados

ODS 1 (Fin de la pobreza) – ODS 5 (Igualdad de género) – ODS 10 (Reducción de las desigualdades) – ODS 16 (Paz, justicia e instituciones sólidas).

Objetivos estratégicos, resultados esperados y vinculación con ODS y metas

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1. Garantizar el acceso sostenible al agua segura y al saneamiento básico

Resultados esperados a 10 años

- Reducción significativa de enfermedades de origen hídrico.
- Eliminación progresiva del racionamiento de agua.
- Comunidades con sistemas de saneamiento básico funcionales y sostenibles.

ODS y metas vinculadas

- **ODS 6. Agua limpia y saneamiento**
 - Meta 6.1: Lograr el acceso universal y equitativo al agua potable segura y asequible.
 - Meta 6.2: Lograr el acceso a servicios de saneamiento e higiene adecuados.
 - Meta 6.b: Apoyar la participación de las comunidades locales en la gestión del agua.

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2. Reducir la prevalencia de enfermedades prevenibles y fortalecer la atención primaria en salud

Resultados esperados a 10 años

- Disminución sostenida de la morbilidad por infecciones gastrointestinales, respiratorias y parasitarias.
- Mayor cobertura comunitaria de atención primaria en salud.
- Redes locales de promotoras y promotores de salud consolidadas.

ODS y metas vinculadas

- **ODS 3. Salud y bienestar**
 - Meta 3.3: Poner fin a las enfermedades transmisibles.
 - Meta 3.8: Lograr la cobertura sanitaria universal.
- **ODS 2. Hambre cero**
 - Meta 2.2: Poner fin a todas las formas de malnutrición.



OBJETIVO ESTRATÉGICO 3. Mejorar el acceso a una educación de calidad y a entornos educativos seguros

Resultados esperados a 10 años

- Centros educativos rehabilitados y funcionales.
- Aumento de la permanencia escolar, especialmente de niñas y adolescentes.
- Mejora del rendimiento educativo y del bienestar escolar.

ODS y metas vinculadas

- **ODS 4. Educación de calidad**

- Meta 4.1: Garantizar una educación primaria y secundaria completa y de calidad.
- Meta 4.a: Construir y adecuar instalaciones educativas seguras e inclusivas.
- **ODS 5. Igualdad de género**
 - Meta 5.1: Poner fin a todas las formas de discriminación contra las mujeres y las niñas.

OBJETIVO ESTRATÉGICO 4. Reducir la brecha digital y facilitar el acceso a nuevas tecnologías

Resultados esperados a 10 años

- Comunidades con acceso básico a conectividad y herramientas digitales.
- Mujeres, jóvenes y docentes con competencias digitales funcionales.
- Uso de tecnologías para educación, formación y desarrollo productivo.

ODS y metas vinculadas

- **ODS 9. Industria, innovación e infraestructura**
 - Meta 9.c: Aumentar el acceso a las tecnologías de la información y las comunicaciones.
- **ODS 4. Educación de calidad**
 - Meta 4.4: Aumentar las competencias técnicas y digitales.



OBJETIVO ESTRATÉGICO 5. Fortalecer los medios de vida y reducir la pobreza económica

Resultados esperados a 10 años

- Mejora de la seguridad alimentaria y nutricional.
- Diversificación de ingresos familiares.
- Incremento de oportunidades económicas para mujeres y jóvenes.

ODS y metas vinculadas

- **ODS 1. Fin de la pobreza**
 - Meta 1.2: Reducir al menos a la mitad la proporción de personas en pobreza.
- **ODS 2. Hambre cero**
 - Meta 2.3: Duplicar la productividad agrícola y los ingresos de productores en pequeña escala.
- **ODS 8. Trabajo decente y crecimiento económico**
 - Meta 8.3: Promover actividades productivas y empleo decente.

OBJETIVO ESTRATÉGICO 6. Fortalecer la organización comunitaria, la gobernanza local y la participación de las mujeres.

Resultados esperados a 10 años

- Comunidades con estructuras organizativas fortalecidas y sostenibles.
- Mayor participación de mujeres en espacios de decisión comunitaria.
- Incremento de la cohesión social y la cultura de paz.

ODS y metas vinculadas

- **ODS 5. Igualdad de género**
 - Meta 5.5: Garantizar la participación plena y efectiva de las mujeres en la toma de decisiones.
- **ODS 16. Paz, justicia e instituciones sólidas**
 - Meta 16.7: Garantizar decisiones inclusivas y participativas.
- **ODS 10. Reducción de las desigualdades**
 - Meta 10.2: Promover la inclusión social, económica y política de todas las personas.



Planificación temporal orientativa

- **Fase I (2026–2029):** Agua, saneamiento, salud comunitaria y fortalecimiento organizativo básico.
- **Fase II (2030–2033):** Educación, digitalización, seguridad alimentaria y diversificación productiva.
- **Fase III (2034–2036):** Consolidación institucional, liderazgo femenino, sostenibilidad y escalabilidad.

Enfoque transversal de implementación.

Todos los objetivos y acciones se implementarán incorporando de manera transversal:

- Igualdad de género (ODS 5) como eje estructurante.
- Enfoque de derechos humanos.
- Participación comunitaria e interculturalidad.
- Sostenibilidad ambiental y resiliencia climática.
- Articulación institucional y trabajo en red.

Este plan estratégico alinea de forma explícita el trabajo en Ixcán con la Agenda 2030, permitiendo una lectura clara de resultados, impactos y contribuciones a los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Teoría del Cambio para el municipio de Ixcán (2026–2036)

Propósito de la Teoría del Cambio

La presente Teoría del Cambio específica para el municipio de Ixcán tiene como finalidad explicar de manera lógica, coherente y verificable cómo las intervenciones previstas en el Plan Estratégico 2026–2036 contribuirán a generar cambios sostenibles en las condiciones de vida de la población. Esta Teoría del Cambio se alinea plenamente con el Modelo Social de Desarrollo Manabí (MSDM) y con la Agenda 2030, y se basa en un enfoque de derechos, igualdad de género y desarrollo comunitario.

No se concibe como un esquema rígido, sino como una herramienta dinámica de planificación, seguimiento y evaluación, orientada a procesos de transformación estructural.

Problema estructural central

En el municipio de Ixcán persiste una pobreza estructural generalizada, caracterizada por:

- Acceso limitado y no seguro al agua y al saneamiento.
- Alta prevalencia de enfermedades prevenibles y desnutrición crónica.
- Déficits significativos en infraestructura educativa y en calidad educativa.
- Brecha digital profunda que limita oportunidades educativas y productivas.
- Escasas oportunidades económicas dignas, con alta informalidad y migración forzada.
- Participación limitada de las mujeres en los espacios de toma de decisiones.



Estos factores interactúan entre sí, reforzándose mutuamente y perpetuando un círculo de pobreza, desigualdad y exclusión social.

Supuestos de cambio.

La Teoría del Cambio para Ixcán se sustenta en los siguientes supuestos clave:

1. Si se garantiza el acceso sostenible al agua segura y al saneamiento, se reduce de forma significativa la morbilidad, la desnutrición y la carga de trabajo no remunerado de las mujeres.
2. Si se fortalece la atención primaria en salud y la prevención comunitaria, se mejora el bienestar general y la capacidad de aprendizaje y trabajo de la población.
3. Si se mejora la calidad de la educación y se garantiza la permanencia escolar, especialmente de niñas y adolescentes, se fortalece el capital humano a largo plazo.

Estrategia de Desarrollo Local para las comunidades de Ixcán, departamento de Quiché, Guatemala.

4. Si se reduce la brecha digital, se amplían las oportunidades de formación, comunicación y generación de ingresos.
5. Si se fortalecen los medios de vida y la seguridad alimentaria, disminuye la pobreza monetaria y la dependencia de la migración.
6. Si se promueve el liderazgo y la participación efectiva de las mujeres, se generan cambios estructurales en las relaciones de poder y en la sostenibilidad del desarrollo.
7. Si las comunidades están organizadas y participan activamente, los procesos de desarrollo son más sostenibles y resilientes.

Población, sujeto del cambio.

La población sujeta del cambio está constituida por las comunidades rurales del municipio de Ixcán, con especial énfasis en:

- Mujeres, como motor del cambio social.
- Niñas, niños y adolescentes.
- Jóvenes en situación de exclusión.
- Familias campesinas e indígenas en situación de pobreza y pobreza extrema.

Estrategias de acompañamiento (inputs y actividades)

Las estrategias de acompañamiento se estructuran en torno a los seis objetivos estratégicos definidos en el Plan 2026–2036:



1. Rehabilitación y gestión comunitaria de sistemas de agua y saneamiento.
2. Salud comunitaria preventiva y fortalecimiento de la atención primaria.
3. Mejora de infraestructuras educativas y refuerzo escolar.
4. Acceso comunitario a tecnologías y alfabetización digital.
5. Seguridad alimentaria, formación laboral y diversificación productiva.
6. Fortalecimiento organizativo, liderazgo femenino y gobernanza local.

Estas estrategias se implementan mediante acompañamiento técnico, formación, inversión progresiva en infraestructuras básicas y fortalecimiento de capacidades locales.

Productos (outputs)

Como resultado directo de las intervenciones, se espera lograr:

- Sistemas de agua y saneamiento rehabilitados y gestionados por las comunidades.
- Puestos de salud comunitarios funcionales y redes de promotoras/es de salud activas.
- Escuelas rehabilitadas y programas de refuerzo educativo en funcionamiento.
- Centros comunitarios de conectividad y personas capacitadas en competencias digitales.

Estrategia de Desarrollo Local para las comunidades de Ixcán, departamento de Quiché, Guatemala.

- Iniciativas productivas comunitarias y programas de formación laboral operativos.
- Estructuras comunitarias fortalecidas con mayor participación de mujeres.

Resultados intermedios (outcomes)

A medio plazo, estos productos generarán:

- Reducción de enfermedades prevenibles y mejora del estado nutricional.
- Aumento de la permanencia escolar y del rendimiento educativo.
- Incremento de competencias digitales y de acceso a información y servicios.
- Mejora de ingresos familiares y diversificación de medios de vida.
- Mayor liderazgo femenino y participación comunitaria inclusiva.

Impacto esperado a largo plazo (2036)

A largo plazo, la Teoría del Cambio prevé:

- Reducción sostenida de la pobreza y la pobreza extrema en Ixcán.
- Mejora significativa de los indicadores de salud, educación y nutrición.
- Comunidades más resilientes, organizadas y con mayor autonomía.
- Transformación de las relaciones de género y mayor equidad social.
- Contribución efectiva al cumplimiento de los ODS 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 10 y 16.

Factores de riesgo y mitigación

Se identifican como principales riesgos:

- Inestabilidad climática y desastres naturales.
- Debilidad institucional del Estado.
- Migración y pérdida de capital humano.
- Resistencias culturales al cambio en roles de género.

Las estrategias de mitigación incluyen el fortalecimiento comunitario, la diversificación de alianzas, el enfoque intercultural y la planificación flexible.

Valor añadido del enfoque del Modelo Social de Desarrollo Manabí (MSDM) en Ixcán

La Teoría del Cambio para Ixcán se diferencia por:

- Priorizar procesos sobre acciones aisladas.
- Colocar a las mujeres en el centro del desarrollo.
- Integrar infraestructura, capacidades y organización social.
- Asegurar coherencia entre corto, medio y largo plazo.

Esta Teoría del Cambio constituye la base conceptual y operativa para la implementación, seguimiento y evaluación del Plan Estratégico Ixcán 2026–2036.



Cooperación e intercambio de experiencias a través del voluntariado en la estrategia de Ixcán

El voluntariado como pilar estratégico de la cooperación

La lucha contra la pobreza como fenómeno social, económico y estructural constituye un compromiso compartido entre los pueblos. En el marco de la estrategia de acompañamiento en Ixcán, la Asociación Manabí concibe la cooperación internacional no como una relación asistencial, sino como un proceso de corresponsabilidad global que se materializa a través del **voluntariado consciente**.

El voluntariado constituye uno de los pilares fundamentales de la estrategia de cooperación para el desarrollo en Ixcán, tanto por su aporte técnico y humano directo, como por su valor pedagógico, ético y político.

A través del intercambio de personas voluntarias se promueve una cooperación basada en el aprendizaje mutuo, la solidaridad activa y el fortalecimiento de capacidades locales.

El voluntariado como estrategia de educación para el desarrollo

Desde la perspectiva de la Asociación Manabí, el voluntariado es también una herramienta estratégica de **educación para el desarrollo**, que contribuye a generar conciencia crítica sobre las causas estructurales de la pobreza y las desigualdades globales.

La participación de personas voluntarias en los procesos comunitarios de Ixcán permite:

- Visibilizar las condiciones reales de vida de las poblaciones empobrecidas.
- Promover valores de justicia social, equidad, derechos humanos e igualdad de género.
- Fortalecer el compromiso ciudadano con la cooperación internacional para desarrollo.

De este modo, el voluntariado no se limita a la ejecución de tareas concretas, sino que se integra en un proceso formativo y transformador tanto para las comunidades como para las propias personas voluntarias.

Doble rol del voluntariado: transmisor y receptor de desarrollo.

El voluntariado desempeña un **doble papel** dentro de la estrategia de Ixcán:

○ **Voluntariado como transmisor de desarrollo**

Las personas voluntarias aportan conocimientos técnicos, experiencias profesionales y saberes adquiridos en otros contextos, que se ponen al servicio del fortalecimiento de capacidades humanas y comunitarias. Este intercambio contribuye a:



Estrategia de Desarrollo Local para las comunidades de Ixcán, departamento de Quiché, Guatemala.

- Transferir herramientas y metodologías adaptadas al contexto local.
- Generar procesos de reflexión colectiva y debate comunitario.
- Introducir nuevos valores culturales vinculados a la participación, la equidad y la corresponsabilidad social.

Este rol se ejerce siempre desde una lógica de acompañamiento, respeto intercultural y reconocimiento de los saberes locales, evitando enfoques asistencialistas o impositivos.

○ **Voluntariado como agente receptor y transformador**

Al mismo tiempo, el voluntariado es receptor directo de la realidad social, económica y cultural de Ixcán. A través de su participación, las personas voluntarias:

- Comprenden de manera directa las causas estructurales de la pobreza.
- Contraponen y revisan críticamente sus propios valores, privilegios y patrones culturales.
- Interiorizan la solidaridad como una necesidad ética y una herramienta eficaz de transformación social.

Este proceso de aprendizaje genera cambios profundos en la conciencia social de las personas voluntarias, que posteriormente se traducen en acciones de sensibilización, incidencia y compromiso social en sus lugares de origen.

Aportación del voluntariado a la sostenibilidad del proceso

En la estrategia decenal para Ixcán, el voluntariado contribuye de manera decisiva a la sostenibilidad de los procesos de desarrollo mediante:

- La valorización del trabajo humano como recurso estratégico.
- La reducción de costes económicos sin menoscabo de la calidad técnica.
- El fortalecimiento de redes de solidaridad y cooperación internacional.
- La generación de vínculos duraderos entre comunidades, organizaciones y personas.

Asimismo, el voluntariado refuerza el enfoque de proceso del Modelo Social de Desarrollo Manabí, al integrar la dimensión humana, relacional y ética en todas las intervenciones.

El voluntariado en coherencia con el MSDM y los ODS

El enfoque de voluntariado promovido en Ixcán se alinea plenamente con el MSDM y con la Agenda 2030, contribuyendo de manera transversal a los ODS, especialmente:

- ODS 1 (Fin de la pobreza)
- ODS 4 (Educación de calidad)
- ODS 5 (Igualdad de género)
- ODS 10 (Reducción de las desigualdades)
- ODS 16 (Instituciones sólidas y participación)



Estrategia de Desarrollo Local para las comunidades de Ixcán, departamento de Quiché, Guatemala.

De este modo, el voluntariado se consolida como un agente clave de transformación social, articulando cooperación, educación para el desarrollo y construcción de ciudadanía global en el marco de la estrategia integral de intervención en Ixcán.

- El MSDM Sitúa el **voluntariado como pilar estratégico**, no como recurso auxiliar.
- Desarrolla con claridad el concepto de “**voluntariado consciente**”.
- Explica el **doble rol** (transmisor y receptor de desarrollo).
- Vincula el voluntariado con:
 - Educación para el desarrollo
 - Sostenibilidad de los procesos
 - Agenda 2030 y ODS
- Evita completamente un enfoque asistencialista o paternalista



Cómo funcionamos.

Como parte de nuestra política de desarrollo y crecimiento, y de participación, hemos estructurado la “participación en red”, la cual está concebida para que toda aquella persona que quiera colaborar, tanto en la gestión como en el acompañamiento y seguimiento de proyectos de cooperación internacional al desarrollo, pueda hacerlo a través de la utilización de los medios electrónicos que actualmente están a nuestro alcance.

Para poder optimizar la gestión de proyectos partimos de la voluntariedad y la solidaridad, así como de la formación específica de cada voluntario y voluntaria. Así, toda aquella persona que teniendo la capacidad y la disposición para apoyarnos en estas tareas administrativas, pero que no tiene posibilidades de asumir compromisos de horarios y tiempos fijos para la participación, tiene la oportunidad de ayudar, de colaborar, asumiendo tareas y compromisos mediante la asignación de objetivos y metas que contribuyan a consolidar su conciencia social y su crecimiento personal, al tiempo que se fortalece nuestro tejido de colaboradores.

Para optimizar esta solidaridad utilizamos el correo electrónico, la intranet, las videoconferencias, lo que nos permite estar en contacto permanente en la región de Navarra, Madrid, Francia, Ecuador, Guatemala e Italia, como con nuestras contrapartes en los países donde apoyamos el desarrollo.

Con quiénes trabajamos

Debido a que la Asociación está constituida y apoyada por diversas personas, de distintas disciplinas, formaciones, edades y creencias, nuestras puertas están siempre abiertas para todo el mundo.

Nuestra filosofía de trabajo es la solidaridad, y sobre esta base es que realizamos todos nuestros programas y actividades de apoyo. Por esa misma razón todo el personal involucrado en la Asociación Manabí es voluntario y no remunerado. Buscamos ante todo que las personas colaboradoras se involucren de forma voluntaria y desinteresada en las acciones y las actividades que impulsamos y en las que colaboramos como entidad, con el propósito de coadyuvar a la generación de una conciencia global sobre la solidaridad entre las personas y los pueblos.

Nuestra política de colaboración remunerada se fundamenta en la estricta necesidad de cubrir gastos de movilización hacia los campos de trabajo, pago de seguros y estancias, y pagos salariales en aquellos casos en que la ejecución de una actividad demande nuestra presencia como acompañantes, de forma prolongada, en proyectos de cooperación al desarrollo, o en procesos de investigación que requieren una inversión de tiempo significativa y determinante para la obtención de resultados.



Dentro de nuestros colaboradores más cercanos contamos con voluntarios y voluntarias:

1. Enfermeras y enfermeros
2. Médicos
3. Matronas
4. Psicólogos
5. Expertos en Desarrollo y Co-desarrollo.
6. Expertos en inmigración y procesos migratorios.
7. Trabajadores Sociales
8. Agrónomos
9. Arquitectos e ingenieros
10. Profesores
11. Obreros y trabajadores en general

Cómo nos financiamos

La Asociación Manabí se financia a través de las cuotas de sus socios, así como de nuestros colaboradores nacionales, e internacionales y a través de actividades de recaudación (venta de artesanías, mercadillos, eventos culturales, entre otros).

También nos financiamos a través de donaciones concretas que nos hacen personas y entidades, ya sea de forma directa a nuestra asociación, o de forma directa a los beneficiarios de algún proyecto propuesto y formulado por nuestros colaboradores.

Nuestra credibilidad ante los donantes se sustenta en nuestra filosofía de trabajo, ya que combinamos las donaciones monetarias con las colaboraciones presenciales en los campos de trabajo, donde las personas que aportan parte de su tiempo y de su dinero para sacar adelante nuestros proyectos, pueden constatar el destino de los recursos que nos proporcionan de forma desinteresada, in situ, mediante encuentros y estancias con los beneficiarios.

En los últimos 12 años el 90% de los donantes han acudido a los campos de trabajo en Manabí, reforzando así no sólo su conciencia solidaria, sino reafirmando la validez y eficacia de las colaboraciones económicas.



Nuestras áreas de trabajo.

Área de proyectos de cooperación internacional.

A través de esta área gestionamos acciones de investigación en el campo social, económico, político y cultural. Asimismo, prestamos asesoría técnica y formación en temas relacionados con la cooperación internacional, formación y sensibilización de voluntarios, y el campo de las migraciones.

En el área de cooperación para el desarrollo nos planteamos la consolidación de nuestra experiencia a través de la gestión pequeños proyectos de cooperación dirigidos a erradicar la pobreza, sus causas y sus efectos.

Área de la Mujer.

El área de la mujer es un espacio dedicado a investigación, intercambio y promoción de los derechos de las mujeres en todo el mundo.

Por nuestros vínculos con la Organización de Mujeres Santa Marta, hemos participado en acciones masivas de sensibilización a favor de la promoción de la igualdad entre hombres y mujeres, tanto en Europa, como en Ecuador, en la región de Manabí, lugar que da nombre a nuestra Asociación.



Área de voluntariado.

El Área del voluntariado es la encargada de gestionar la participación interna, como las colaboraciones en el marco de la solidaridad nacional e internacional.

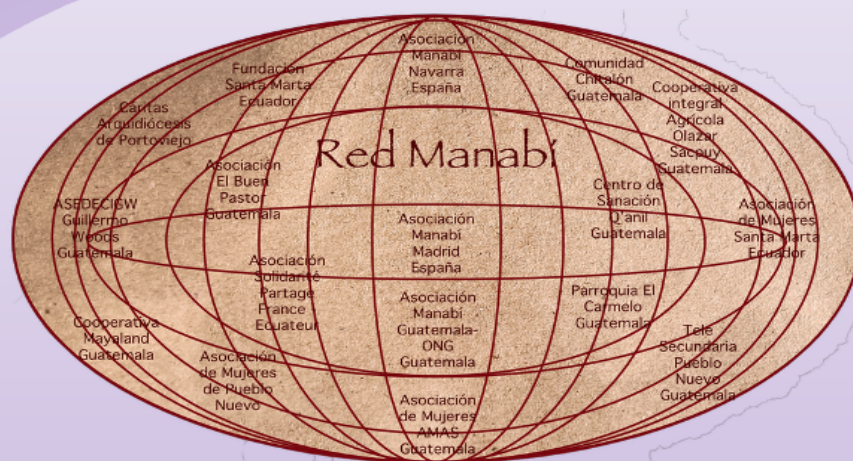
Esta área también gestiona las acciones de educación para el desarrollo y las campañas de sensibilización y solidaridad en el seno de la población guatemalteca.

Área de Investigación y asesoría técnica.

A través de esta área gestionamos acciones de investigación en el campo social, económico, político y cultural. Asimismo, prestamos asesoría técnica y formación en temas relacionados con el desarrollo local sostenible, formación y sensibilización de voluntarios, y el campo de las migraciones.

La asesoría está orientada a reforzar las capacidades humanas de la población y las comunidades con las que trabajamos en pro de erradicar la pobreza.

La asesoría alcanza también la formación socio-laboral, encaminada a capacitar mano de obra que contribuya a reforzar la cadena productiva en Guatemala.



ASOCIACIÓN MANABÍ

Red Manabí

www.asociacionmanabi.org

Año 2026